**OBRAZLOŽENJE**

Deklaracijom o okolišu i razvoju Ujedinjenih naroda, čiji je tekst prihvaćen u Rio de Janeiru u lipnju 2012. godine, utvrđena je potreba za donošenjem globalnog pravnog instrumenta o živi s ciljem zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od antropogenih emisija i ispuštanja žive i njenih spojeva u vode, tlo i zrak.

Tekst Minamatske konvencije o živi (u daljnjem tekstu: Konvencija), kao rezultat zajedničkih usklađivanja i dogovaranja između država članica Ujedinjenih naroda, prihvaćen je u Kumamotou, Japan, 10. listopada 2013. godine.

Republika Hrvatska je ratificirala navedenu Konvenciju 7. srpnja 2017. kada je Hrvatski sabor donio Zakon o potvrđivanju Minamatske konvencije („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, broj 8/2017), a Konvencija je u odnosu na Republiku Hrvatsku stupila na snagu 24. prosinca 2017. godine.

Na razini Europske unije u svibnju 2017. godine donesena je Uredba (EU) 2017/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2017. o živi (SL L 137/1, 24.5.2017. - u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2017/852) koja ima za cilj na razini Europske unije osigurati provedbu odredaba Konvencije, s posebnim naglaskom na odredbe o zabrani izvoza i uvoza žive u Europsku uniju.

Potpuna primjena Uredbe (EU) 2017/852 započela je 1. siječnja 2018. godine te je u smislu navedenoga potrebno i u Republici Hrvatskoj osigurati uvjete za njezinu provedbu.

Slijedom navedenoga, zakonskim se prijedlogom utvrđuju Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Ministarstvo poljoprivrede i Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta kao nadležna tijela za provedbu Uredbe (EU) 2017/852 i zakonskog prijedloga, utvrđuju se zadaće tih nadležnih tijela, kao i suradnja s Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo u obavljanju stručnih poslova u vezi s provedbom Uredbe (EU) 2017/852 i zakonskog prijedloga.

Nadalje, zakonskim se prijedlogom propisuju obveze gospodarskih subjekata, posebno u vezi s dostavom odgovarajućih podataka o poslovanju s živom i živinim spojevima odnosno otpadom od žive.

Zakonskim se prijedlogom također propisuje da inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe (EU) 2017/852 i zakonskog prijedloga provode nadležni inspektori Državnog inspektorata, svaki u okviru svog propisanog djelokruga, u skladu s propisima kojima se uređuje inspekcijski nadzor.

Zakonskim se prijedlogom, nadalje u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) 2017/852 utvrđuju prekršajne odredbe radi povreda Uredbe (EU) 2017/852.

Budući da su u Nacionalnom programu reformi 2018. utvrđene reformske mjere „Objedinjavanje inspekcijskih službi“ u okviru Državnog inspektorata te izmjena normativnog okvira, zakona koji uređuju osnivanje i djelokrug agencija prema kojem od 1. siječnja 2019 godine Hrvatski zavod za javno zdravstvo preuzima poslove koje obavlja Hrvatski zavod za toksikologiju i antidoping, dok poslove koje obavlja Hrvatska agencija za okoliš i prirodu, preuzima ministarstvo nadležno za zaštitu okoliša, zakonskim se prijedlogom osigurava i provedba navedenih reformskih mjera.

Predloženi Zakon uvažava posebnost članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije.